



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

โรงพยาบาลปรังคู้

อำเภอปรังคู้ จังหวัดศรีสะเกษ

คำนำ

ตามที่สำนักคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวก เพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นไปภายใต้แนวคิด Open Data to Transparency ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานสำคัญของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ที่ให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ 92) โรงพยาบาลปรางค์กู่ จึงได้จัดทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

คณะผู้จัดทำ

โรงพยาบาลปรางค์กู่

เรื่อง

หน้า

- 1.ผลการดำเนินงานในภาพรวม 1
- 2.การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง 2
- 3.ผลการดำเนินงาน 3
- 4.ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด 3
- 5.การประหยัดงบประมาณ 3
- 6.การวิเคราะห์ความเสี่ยง 3
- 7.แนวทางที่จะปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง 4

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

1.ผลการดำเนินงานในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีแผนการปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 1,565 โครงการ และได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามโครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดังนี้

ลำดับที่	แผนงาน	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่ใช้จริง	งบประมาณที่ประหยัดได้	ดำเนินการเสร็จสิ้นร้อยละ	หมายเหตุ
1	การจ้างซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง	=	735,000	3,708,814	-2,973,814	100	
2	การจ้างซ่อมแซมยานพาหนะ	เจาะจง	480,000	521,703.26	-41,703.26	100	
3	การจ้างเหมาถ่ายเอกสาร	เจาะจง	125,000	142,096.50	-17,096.50	100	
4	การจ้างเหมาบริการอื่น	เจาะจง	1,500,439	2,744,344.85	-1,243,905.85	100	
5	การจัดซื้อวัสดุสำนักงาน	เจาะจง	766,412.36	927,560	-161,147.64	100	
6	การจัดซื้อเครื่องแต่งกาย	เจาะจง	244,735.61	1,221,420	-976,684.39	100	
7	การจัดซื้อวัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	เจาะจง	397,578.62	297,315	100,263.62	100	
8	การจัดซื้อวัสดุคอมพิวเตอร์	เจาะจง	280,485	719,120	-438,635	100	
9	การจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา / มิใช่ยา	เจาะจง	13,341,925.01	10,890,553.84	2,451,371.17	100	
10	การจัดซื้อวัสดุการแพทย์	เจาะจง	6,282,680.71	7,741,994.53	1,459,313.82	100	
11	การจัดซื้อวัสดุทันตกรรม	เจาะจง	569,277	328,851.47	240,425.53	100	
12	การจัดซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์	เจาะจง	8,260,296.80	9,588,717.55	1,328,420.75	100	
13	การจัดซื้อครุภัณฑ์	เจาะจง	1,728,200	2,643,906.26	-1,384,391.27	100	
14	วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	เจาะจง	1,200,000	1,508,543.10	-308,543.10	100	
15	การจัดซื้อวัสดุงานบ้านงานครัว	เจาะจง	496,406.31	930,250.70	-433,844.39	100	
16	การจัดซื้อวัสดุก่อสร้าง	เจาะจง	258,718.44	828,520.35	-569,801.91	100	
17	การจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา	กรณีพิเศษ	3,166,548.64	3,166,048.64	500.40	100	
18	การจ้างเหมาบริการทำความสะอาด	e-bidding	2,200,000	2,096,000	104,000	100	
19	การจ้างเหมาบริการส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ แบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณ	e-bidding	2,200,000	1,734,260	465,740	100	
20	การจัดซื้อครุภัณฑ์การแพทย์	e-bidding	1,800,000	1,790,000	10,000	100	
21	การจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	e-bidding	2,500,000	2,500,000	-	100	
	รวมทั้งสิ้น		48,533,370.35	56,030,020.05	-2,389,532.02		

งบประมาณที่ได้รับในการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2565

งบประมาณที่ได้รับ	ประเภทงบลงทุน	4,470,000.00 บาท
งบประมาณที่ได้รับ	ประเภทเงินบำรุง	56,945,310.01 บาท
รวมทั้งสิ้น		61,415,310.01 บาท

2.การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565

โรงพยาบาลปรางค์กู่ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565 เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนา กระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้อง แสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบ ได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า

ตารางแสดงร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565 หน่วย : รายการ

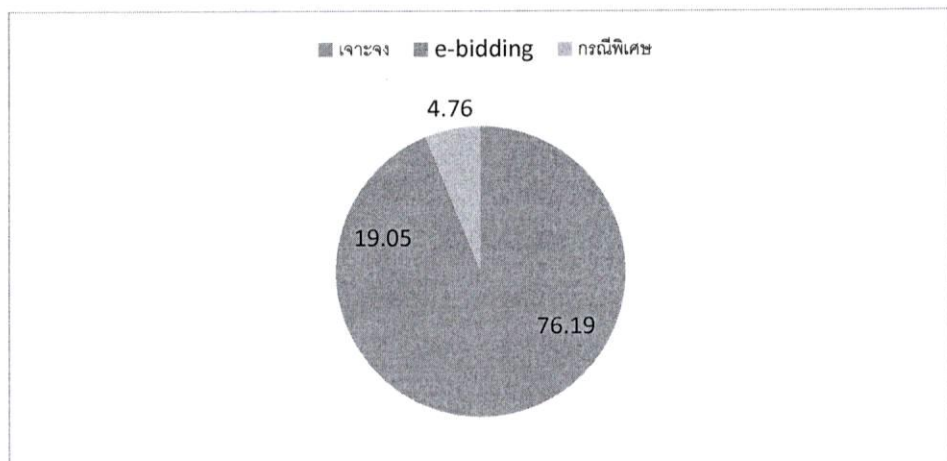
จำนวนแผนงาน	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เจาะจง	e-bidding	วิธีพิเศษ	วิธีกรณีพิเศษ
21	16	4		1
ร้อยละ	76.19	19.05		4.76

จำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ร้อยละจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จากตารางดังกล่าวข้างต้น มีจำนวนแผนงานที่จะต้องจัดซื้อจัดจ้าง 21 รายการ พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 16 แผนงาน คิดเป็นร้อยละ 76.19 ของจำนวนแผนงาน รองลงมา คือ วิธีอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) คิดเป็นร้อยละ 19.05 วิธีกรณีพิเศษ คิดเป็นร้อยละ 4.76

จากตารางจะเห็นได้ว่า โรงพยาบาลปรางค์กู่ ใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเจาะจง มีจำนวนสูงสุดอันดับ 1 รองลงมาวิธี e-bidding และวิธีกรณีพิเศษ ตามลำดับ

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนแผนงานจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565



3.ผลการดำเนินงาน เป็นไปตามแผนจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	เป็นไปตามแผน		ไม่เป็นไปตามแผน		หมายเหตุ
	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	จำนวน (รายการ)	ร้อยละ	
เจาะจง	1,728	97.38			
e-bidding	15	1.03			
กรณีพิเศษ	25	1.59			

4.ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ทำให้การปฏิบัติงาน ตาม พรบ.ใหม่ดำเนินการได้ช้า เนื่องจากเจ้าหน้าที่บนที่กระบบ E-GP มีเจ้าหน้าที่น้อย ไม่มีเวลาในการตรวจสอบข้อมูลในขณะปฏิบัติงาน

- ความซับซ้อนของระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ทำให้เกิดความล่าช้า
- บุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการลงระบบ (e-GP) มีน้อย ไม่สามารถจัดทำการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันเวลากับความต้องการ เนื่องจากโรงพยาบาลมีคลัง 5 คลัง แต่ละคลังไม่สามารถลงระบบ e-GP ได้
- คณะกรรมการในการกำหนดคุณลักษณะขาดประสพการณ์ ความรู้ ในครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ทำให้กำหนดคุณลักษณะล่าช้า มีผลกับระยะเวลาในการจัดหา
- กรณี e - bidding งานก่อสร้าง บริษัทห้างร้านเข้าแข่งขันน้อย เนื่องจากบริษัทห้างร้านในเขตพื้นที่มีจำนวนน้อย ทำให้ผลการแข่งขันได้บริษัทห้างร้านที่มีปัญหาด้านทุน ด้านแรงงานคนและช่างฝีมือ ประกอบกับการประกวด e - bidding ส่งผลให้ส่งมอบงานล่าช้าและไม่มีคุณภาพ

5.การใช้งบประมาณ

ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ทั้ง 1,768 โครงการ สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จสิ้นเฉลี่ยร้อยละ 95 โดยใช้งบประมาณที่ได้จัดสรร จำนวนเงิน -2,389,532.02 บาท เนื่องจากมีการระบาดโรคโควิด 19 ส่งผลให้วัสดุการแพทย์และเวชภัณฑ์ยา มีราคาแพง หาซื้อได้ยากและประชาชนมีความต้องการสินค้า ในขณะที่ราคาน้ำมันตลาดโลกสูงขึ้นทำให้ราคาสินค้ามีราคาแพง จากงบประมาณที่ตั้งไว้

6.การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากเหตุการณ์โรคระบาดโควิด 19 ส่งผลให้การจัดซื้อไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กำหนดไว้ แต่จัดซื้อตามที่กรมบัญชีกลาง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 115 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2563 กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ สำหรับการป้องกัน ควบคุมหรือรักษาโรคโควิด 19 เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว เป็นไปด้วยความคล่องตัวและทันต่อสถานการณ์ จึงมีผลต่อกระบวนการทำงานให้ทันต่อเหตุการณ์ ไม่สามารถสืบราคาหรือต่อรองราคาได้ จึงจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้มีอุปกรณ์ เวชภัณฑ์ยา ในให้บริการผู้ป่วย เป็นความเสี่ยงในการผิดพลาดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างสูง และมีราคาแพง

7.แนวทางที่จะปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

- พัฒนาบุคลากรแต่ละคลังให้มีความรู้ ความสามารถ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560
- แจ้งผู้เกี่ยวข้องรับทราบงบประมาณที่ได้รับ เพื่อหาแนวศึกษาและเตรียมการกำหนดคุณลักษณะ ครุภัณฑ์การแพทย์ ที่ต้องการให้ทันกำหนดเวลา
- ติดตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละคลังในรายไตรมาส เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อเป็นไปตามกรอบกำหนดเวลา และแผนงานให้เกิดประสิทธิภาพ

การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบข้อสังเกต ดังนี้

วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นวิธีที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ป้องกันการสมยอม ของผู้เสนอราคา ลดความเสี่ยงต่อการทุจริตของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติได้มากกว่าวิธีอื่น เนื่องจากทุกขั้นตอนดำเนินการผ่านระบบ e-GP ไม่สามารถแก้ไข หรือเพิ่มเติมเอกสารที่อยู่ในระบบ และระบบไม่เปิดเผยรายชื่อผู้เสนอราคา จนกว่าจะผ่านพ้นวันเสนอราคา และทุกโครงการจะเสนอราคาต่ำกว่างบประมาณจัดสรรทำให้ประหยัดงบประมาณได้

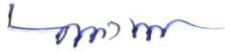
วิธีกรณีพิเศษ กรณีนี้เป็นการซื้อจากองค์การเภสัชกรรม ตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กำหนดไว้

วิธีเฉพาะเจาะจง กรณีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเจาะจง ส่วนมากการแข่งขันในการเสนอราคาน้อยราย และไม่มีโอกาสเปรียบเทียบราคาระหว่างคู่แข่งกันได้เต็มที่ ซึ่งทำให้ราคาในการจัดซื้อจัดจ้างเท่ากับราคากำหนดเงินงบประมาณ

การจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลปรางค์กู่ ประจำปีงบประมาณ 2565 ทุกโครงการได้ผลผลิตตรงตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ แต่พบว่าการใช้วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนโครงการสูงกว่าปี 2564 ทั้งหมด 109 โครงการ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2565 ได้ดำเนินการจัดซื้อทั้งหมด 1,768 โครงการ และในปี 2564 ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด 1,659 โครงการ ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุได้เพิ่มภาระในการจัดซื้อจัดจ้างมากขึ้น โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ การจัดซื้อจัดจ้างตามไตรมาส และเลือกให้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในการจัดหาเพื่อลดจำนวนเงินงบประมาณในการจัดหาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑ -
(นางสาวจิราวรรณ พรหมมานนท์)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ


(นายเสกสรรค์ จวงจันทร์)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลปรางค์กู่